

**UCHWAŁA NR XLII/280/23  
RADY GMINY PAWŁOWICZKI**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 12 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Pawłowiczki  
w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na  
zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania  
przestrzennego**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2022, poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Pawłowiczki uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Pawłowiczki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę 12 grudnia 2022 roku za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pawłowiczki, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania Skarżącej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady  
Gminy Pawłowiczki

**Lidia Kukowka**

## UZASADNIENIE

W dniu 12 grudnia 2022 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej do Urzędu Gminy w Pawłowiczkach wpłynęła skarga Pani A.W. na działania Wójta Gminy Pawłowiczki w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarżąca zarzucała Wójtowi niedopełnienie obowiązków wynikających z:

- art. 67a-67c. ustawy z dnia 27 marca 2003 r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r poz. 503 z późn. zmianami),
- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz. U. z 2021 r poz. 214),
- rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) NR 108872010 z dnia 23 listopada 2010 r zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcenia,
- rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r poz. 1916 ze zm.).

Zdaniem Skarżącej udostępniony przez Wójta Gminy Pawłowiczki zbiór danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Pawłowiczki nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru, zawierającego akt planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego.

W pierwszej kolejności Skarżącej udzielono odpowiedzi (pismo o sygn. Or.1431.46.2022 z dnia 14 grudnia 2022 r.) na wniosek (dołączony do skargi), w trybie Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 poz. 902) zgodnie, z którym poinformowano Wnioskującą, że Gmina Pawłowiczki udostępnia zbiór APP zgodnie ze schematem aplikacyjnym określonym przez Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Skarżąca nie zgodziła się z tym stanowiskiem przekazując to w informacji skierowanej do Rady Gminy Pawłowiczki pismem z dnia 20 grudnia 2022 r., powołując się przy tym na wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt IISAB/Kr198/22).

Jednocześnie skarga na Wójta gminy Pawłowiczki w przedmiotowej sprawie została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pawłowiczki, jednak z uwagi na brak zaplanowanych posiedzeń w wymaganym terminie oraz konieczność zapoznania się ze sprawą, w

dniu 20 grudnia 2022 r. skierowano do Skarżącej pismo nr Or.1510.1.2.2022 IN w sprawie wydłużenia terminu do załatwienia skargi, który wyznaczono do dnia 11 lutego 2023 r.

Temat skargi został podjęty na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pawłowiczki w dniu 23 stycznia 2023 r., na którym po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, w tym z treścią wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Pawłowiczki ustalono co następuje:

- 1) Wójt Gminy Pawłowiczki udostępnia zbiory danych przestrzennych za pomocą usługi pobierania,
- 2) udostępnione zbiory danych zawierają wymagane typy obiektów i są zgodne ze specyfikacją.

Zgodnie z umową i udzielonym upoważnieniem jednostką dokonującą zgłoszeń danych i usług związanych z zagospodarowaniem przestrzennym w Gminie Pawłowiczki do ewidencji i zbiorów oraz usług danych przestrzennych jest firma GEO-SYSTEM Sp. z o.o. w Warszawie, która na bieżąco uzupełnia/poprawia informacje dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić poprawność całego zbioru.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

Zgodność ze specyfikacją oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Tak więc, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Ponadto Komisja stwierdziła, że orzecznictwo dotyczące podobnych skarg jest bardzo szerokie i jedno stanowisko Sądu nie może stanowić o wykładni prawa.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pawłowiczki uznała stosowane przez Wójta Gminy Pawłowiczki rozwiązanie w zakresie zapewnienia dostępu do zbioru danych przestrzennych, dotyczących planów zagospodarowania przestrzennego, jako zgodne z obowiązującymi przepisami prawa i tym samym wnosi do Rady Gminy Pawłowiczki o uznanie bezzasadności skargi z dnia 12 grudnia 2022 r.